



CT. CATASTRO. Suelo, urbanismo y Catastro.

Centro de Gestión Catastral
y Cooperación Tributaria.
Ministerio de Economía
y Hacienda,
nº 18, julio 1993.

¿Qué criterios subyacen en las innovaciones contenidas en el Texto Refundido de la Ley del Suelo? ¿Cómo incide la nueva legislación en el régimen de valoraciones catastrales? ¿Cuál es la opinión sobre estas y otras cuestiones de los expertos que participaron en la elaboración de esta normativa?

Tales interrogantes suscita y a ellos trata de responder la última entrega, por ahora, de la revista CATASTRO, editada por el Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria, que dedica el número correspondiente a julio de 1993 a un examen exhaustivo del Texto Refundido de la Ley del Suelo bajo la rúbrica "Suelo, Urbanismo y Catastro".

La revista CATASTRO inició su trayectoria hace ya cinco años, habiendo acometido una segunda etapa a partir de octubre de 1991. A lo largo de estos años la revista, de periodicidad trimestral, ha abordado multitud de temas con carácter monográfico, todos ellos vinculados al territorio y a la actividad catastral. Así, el urbanismo, la cartografía, las valoraciones inmobiliarias, la colaboración entre administraciones, los arrendamientos urbanos, el mercado inmobiliario..., son algunas de estas cuestiones, en cuyo análisis han participado destacados especialistas en cada uno de los temas. También desde las páginas de la revista se ha dado

puntual noticia de las actuaciones llevadas a cabo en el ámbito del mantenimiento y actualización de los catastros inmobiliarios, ámbito bastante desconocido para el gran público e incluso para los especialistas y, lo que es más, muchas veces desvirtuado por noticias y acontecimientos de distinta índole que, sin duda, ocultan la trascendencia técnica y socio-económica de las funciones desarrolladas por este sector de la actividad pública.

Hay que destacar, por ser algo no frecuente en publicaciones de este tipo, la cuidada edición de esta revista y el especial énfasis con que se trata el elemento gráfico. Hoy podría afirmarse que, como proyecto editorial, esta publicación se encuentra entre las primeras de su género, colaborando en ella conocidos artistas y especialistas en el diseño gráfico: así, Guillermo Pérez Villalta, Juan Calonge, Juan Genovés, Raúl, Chema Madoz o Ciuco Gutiérrez son algunas de las firmas que han trasladado a imagen las ideas contenidas en cada una de las monografías que hasta la fecha han venido publicándose. Se trata de una opción editorial que merece ser destacada, pues está claro que también desde las Administraciones Públicas deben alentarse y potenciarse las inquietudes que cada vez con mayor arraigo emergen en el

campo del diseño gráfico en la sociedad española.

Volviendo al número correspondiente a julio de 1993, se trata de un número especial dedicado en su integridad, como ya se ha indicado, al Texto Refundido de la Ley del Suelo.

Concurren en estas páginas destacados profesores, entre ellos los que fundadamente pueden considerarse como padres de la nueva legislación, lo que dota a sus reflexiones de un interés especial. Habiendo transcurrido ya más de un año desde la promulgación del Texto Refundido de la Ley sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana, que tuvo lugar en junio de 1992, parece éste un buen momento para reflexionar en torno a la coherencia y adecuada articulación de las normas aplicables. Esta articulación no resulta ciertamente tarea sencilla, y aún en estos momentos existen flecos en la normativa que precisan de una lectura sossegada y de no poca voluntad de integración para su plena y efectiva aplicabilidad.

Las colaboraciones se han agrupado con arreglo a una sistemática tal vez heterodoxa, pero que, sin duda, sirve para presentar los diversos temas abordados de forma más ágil o tal vez más didáctica, aún a riesgo de caer en alguna reiteración. En efecto, los artículos publicados se ordenan en torno a tres cuestiones que son examinadas con la mayor amplitud: en primer lugar, las expropiaciones, los supuestos indemnizatorios y su relación con las valoraciones urbanísticas y catastrales. Alfredo Gallego Anabitarte, Luciano Parejo y Antonio Jiménez-Blanco son los autores que suscriben los correspondientes artículos, abordando la cuestión desde una perspectiva múltiple, que va desde los antecedentes normativos al contenido detallado de la nueva regulación, sin olvidar algunas consideraciones sobre la integración de esta norma urbanística en el marco de la normativa general sobre la responsabilidad administrativa.

En segundo lugar, se analiza una materia que desde el punto de vista de la actividad catastral resulta del mayor interés práctico, cual es el tratamiento de las valoraciones urbanísticas en el Texto Refundido y su posible coordinación con los criterios de valoración catastral. Las colaboraciones de este segundo bloque exceden del ámbito estrictamente académico y son sus-

critas por profesionales que desempeñan sus funciones en el ámbito de la administración urbanística o de la institución catastral: se trata de José María Rodríguez de Santiago, Antonio Serrano y M^a Dolores Aguado, que indagan todos ellos acerca del sentido último de las opciones por las que se ha inclinado el Texto Refundido y analizan los criterios determinantes de las valoraciones en las diversas situaciones desde el conocimiento que les aporta su experiencia cotidiana.

El tercer y último bloque complementa la monografía con una visión de conjunto sobre parcelas claves de la actividad urbanística. Angel Menéndez Rexach y José Manuel Melero se refieren a la ejecución del planeamiento a través de actuaciones sistemáticas y asistemáticas, aportaciones que tienden a clarificar este importante capítulo que, junto a los relativos a la intervención del ejercicio de las facultades dominicales y la intervención en la legislación del mercado del suelo, constituyen uno de los grandes pilares de la actividad urbanística.

Compleatan la monografía Miguel Angel López Toledano, que se refiere a las áreas de reparto y a la problemática del aprovechamiento tipo y Javier García Bellido y Jordi Guimet, que tratan de identificar las funciones, operaciones y procedimientos técnicos jurídico-económicos de la nueva regulación que precisan una sistematización informatizada para su aplicación en la práctica.

Las ciento veinte páginas de la publicación reseñada ofrecen en suma una panorámica más que aceptable de la cuestión que se aborda y condensan algunas de las más granadas aportaciones que en la materia existen en la actualidad, integrando las procedentes del mundo de la investigación universitaria o del ejercicio profesional con los de las administraciones urbanísticas o de la propia institución catastral. Un hito, pues, en la trayectoria de esta revista, que demuestra ser ya un producto sólido, plenamente asentado y con vocación de permanencia.

Jose Luis Zúñiga Molleda